



Affari del DFF 2015

2° trimestre

Finanze federali

- **Consuntivo consolidato della Confederazione 2014:** il Consiglio federale ha approvato il consuntivo consolidato per il 2014. La situazione finanziaria delle unità centrali e decentralizzate della Confederazione permane buona. Il risultato annuo registra un'eccedenza di 1,3 miliardi di franchi. Il miglioramento rispetto allo scorso anno (+0,3 mia.) è riconducibile al risultato operativo e al risultato da partecipazioni rilevanti. (15.04)

Messaggi del DFF approvati / ordinati dal Consiglio federale

- **Riforma III dell'imposizione delle imprese:** il Consiglio federale ha preso atto dei risultati della consultazione relativa alla Riforma III dell'imposizione delle imprese. Il punto principale del progetto, ovvero il rafforzamento della piazza economica svizzera, ha raccolto vasti consensi. Sulla base dei risultati della consultazione, il Consiglio federale ha però effettuato diversi adeguamenti e incaricato il Dipartimento federale delle finanze (DFF) di elaborare entro giugno del 2015 un messaggio da trasmettere alle Camere. (02.04)
- **Costruzioni civili della Confederazione:** il Consiglio federale ha licenziato il messaggio 2015 sugli immobili civili, nel quale chiede al Parlamento un credito complessivo «Costruzioni civili» di 165,4 milioni di franchi nonché un credito complessivo «Locazioni» di 88,1 milioni di franchi. (20.05)
- **Riforma III dell'imposizione delle imprese:** il Consiglio federale ha licenziato il messaggio relativo alla legge sulla Riforma III dell'imposizione delle imprese. Obiettivo della riforma, che pone l'accento su innovazione, creazione di valore aggiunto e posti di lavoro, è il rafforzamento della piazza imprenditoriale svizzera. Le misure proposte sono in linea con gli attuali standard internazionali e permettono di aumentare la certezza del diritto e della pianificazione per le imprese. Nel contempo si garantisce che, anche in futuro, le imprese forniscano un contributo adeguato al gettito fiscale di Confederazione, Cantoni e Comuni. (05.06)
- **Scambio automatico di informazioni:** il Consiglio federale ha sottoposto al Parlamento il messaggio che approva la Convenzione del Consiglio d'Europa e dell'OCSE sulla reciproca assistenza amministrativa in materia fiscale e il messaggio sulle necessarie basi legali per l'attuazione dello standard per lo scambio automatico di informazioni a fini fiscali. Nel quadro della procedura di consultazione la maggioranza dei Cantoni, dei partiti politici e degli ambienti interessati ha accolto positivamente i progetti. (05.06)
- **Obblighi di diligenza estesi:** in futuro, in occasione dell'accettazione di valori patrimoniali, le banche e gli altri intermediari finanziari dovranno soddisfare obblighi di diligenza estesi e impedire così l'afflusso di valori patrimoniali non dichiarati. Il Consiglio federale ha trasmesso al Parlamento il relativo messaggio concernente la modifica della legge sul riciclaggio di denaro. (05.06)
- **Imposta preventiva:** a seguito dei risultati negativi della consultazione il Consiglio federale rinuncia per ora a sottoporre al Parlamento un'ampia riforma dell'imposta preventiva. Per contro, l'esenzione dall'imposta per gli strumenti di capitale delle banche di rilevanza sistemica dovrebbe essere estesa, in modo da aumentare la stabilità del sistema. Il Consiglio federale ha incaricato il Dipartimento federale delle finanze (DFF) di elaborare il relativo



messaggio. In un secondo momento bisognerà nuovamente esaminare se la rielaborazione dell'imposta preventiva sia opportuna. (24.06)

Consultazioni avviate dal Consiglio federale concernenti affari del DFF

- **Diritto in materia di acquisti pubblici della Confederazione:** il Consiglio federale ha avviato la procedura di consultazione concernente la revisione della legge federale e dell'ordinanza sugli acquisti pubblici. La revisione si prefigge, da un lato, l'attuazione dell'Accordo riveduto dell'OMC sugli appalti pubblici mentre, d'altro lato, le legislazioni sugli acquisti pubblici di Confederazione e Cantoni dovrebbero essere per quanto possibile armonizzate, rispettando il regime delle competenze del sistema federalista. (01.04)
- **Doppia imposizione degli stabilimenti d'impresa:** il Consiglio federale ha preso atto dei risultati concernenti la procedura di consultazione relativa all'ordinanza sul computo globale dell'imposta (attuazione mozione Pelli – 13.3184). Per l'ordinanza occorre dapprima creare la base legale, che dovrà essere integrata nel messaggio sulla Riforma III dell'imposizione delle imprese. (22.04)
- **Scambio automatico di informazioni a fini fiscali con l'Australia:** il Consiglio federale ha avviato la consultazione concernente lo scambio automatico di informazioni a fini fiscali con l'Australia. A tal proposito il 3 marzo 2015 la Svizzera e l'Australia hanno firmato una dichiarazione congiunta. Se le basi legali saranno istituite entro i termini stabiliti, il primo scambio automatico di dati relativi a clienti bancari con gli Stati partner avverrà nel 2018. (29.04)
- **Scambio automatico di informazioni a fini fiscali con l'UE:** il Consiglio federale ha avviato la procedura di consultazione concernente l'Accordo con l'UE sullo scambio automatico di informazioni a fini fiscali. L'Accordo è stato firmato a Bruxelles. La Svizzera e i 28 Stati membri dell'UE intendono raccogliere i dati dei conti dal 2017 e scambiarli dal 2018, una volta create le necessarie basi giuridiche. Con l'attuazione dello standard globale la Svizzera e l'UE contribuiscono in modo importante a ostacolare l'evasione fiscale. L'Accordo si iscrive nella politica del Consiglio federale in materia di mercati finanziari che mira all'imposizione conforme a livello internazionale. (27.05)
- **Imposizione privilegiata di terreni edificabili dell'agricoltura:** il Consiglio federale ha avviato una procedura di consultazione concernente la legge federale sull'imposizione di fondi agricoli e silvicoli. In questo modo attua la mozione del consigliere nazionale Leo Müller, trasmessa dal Parlamento. Tutti i fondi di un'azienda agricola dovrebbero beneficiare di un'imposizione privilegiata come è stato fino al 2011. (05.06)
- **Nuovo ordinamento finanziario 2021:** il nuovo ordinamento finanziario 2021 si prefigge di garantire a lungo termine le due principali fonti di entrata, ovvero l'imposta federale diretta e l'imposta sul valore aggiunto, nel senso che intende ora rinunciare a un limite temporale. Ciò consentirebbe alla Confederazione di riscuotere le due imposte durevolmente. Il Consiglio federale ha avviato la procedura di consultazione concernente il nuovo ordinamento finanziario 2021 con l'intento di assicurare la continuità della politica fiscale. (24.06)

Affari internazionali

- **Ufficio doganale aeroportuale:** i doganieri di Zurigo-Aeroporto hanno scoperto, nel giro di 15 giorni, 4442 chilogrammi di khat. Si tratta del più grande sequestro di droga eseguito presso questo ufficio doganale. (08.04)
- **Il presidente francese François Hollande in visita ufficiale in Svizzera:** la presidente della Confederazione Simonetta Sommaruga ha fatto gli onori di casa al presidente francese, François Hollande, che si trova a Berna per una visita di Stato di due giorni. È il primo presidente francese giunto in Svizzera in veste ufficiale dal 1998. I temi principali della visita riguardano la politica europea, la cooperazione nelle questioni internazionali e le relazioni economiche. (15.04)
- **Vertice di primavera del FMI e della Banca Mondiale:** la consigliera federale Eveline Widmer-Schlumpf, in qualità di capo della delegazione svizzera, il consigliere federale Johann



Schneider-Ammann e Thomas Jordan, presidente della direzione generale della Banca nazionale svizzera (BNS), hanno partecipato al vertice primaverile congiunto del FMI e del Gruppo della Banca mondiale tenutosi a Washington il 17 e 18 aprile 2015. Le discussioni si sono concentrate sulla situazione economica mondiale e sul finanziamento dello sviluppo come pure sulle conseguenze per i Paesi in sviluppo e quelli industrializzati dovute al basso prezzo del greggio. (18.04)

- **Credito aggiuntivo per i contributi all'esportazione:** il Consiglio federale ha deciso di chiedere al Parlamento un credito aggiuntivo di 20 milioni di franchi per i contributi all'esportazione secondo la legge federale del 13 dicembre 1974 sull'importazione e l'esportazione dei prodotti agricoli trasformati (RS 632.111.72). (22.04)
- **Commercio con l'estero nel 1° trimestre:** nei primi tre mesi del 2015, sia le esportazioni (- 1,4 %) che le importazioni (- 4,4 %) sono calate. A causa dei tassi di cambio in ambito di importazioni risulta un sensibile calo dei prezzi del 5,1 per cento, anche se in termini reali sono leggermente aumentati. Per quanto riguarda le esportazioni due terzi dei settori hanno registrato una flessione della loro cifra d'affari nonché prezzi più bassi. La bilancia commerciale ha chiuso con un'eccedenza di 8,2 miliardi di franchi. (23.04)
- **Dialogo finanziario tra Svizzera e Singapore:** alti rappresentanti del Dipartimento federale delle finanze (DFF), della Banca nazionale svizzera (BNS) e della Monetary Authority of Singapore (MAS) si sono incontrati a Singapore per il primo dialogo finanziario. Le due delegazioni hanno in particolare discusso degli sviluppi dell'economia globale, dei mercati finanziari e delle politiche dei mercati finanziari nonché delle riforme delle regolamentazioni in corso a livello internazionale e nazionale. (24.04)
- **Raccomandazioni del GAFI:** il Consiglio federale ha deciso di porre in vigore in due tappe la legge federale del 12 dicembre 2014 concernente l'attuazione delle Raccomandazioni del Gruppo d'azione finanziaria rivedute nel 2012. (29.04)
- **Visita di lavoro a Vienna:** la consigliera federale Eveline Widmer-Schlumpf è stata in visita di lavoro a Vienna. Su invito del ministro federale delle finanze austriaco Hans Jörg Schelling, la consigliera federale ha partecipato a un ciclo di dibattiti sulle finanze. (29.04)
- **Prassi dell'assistenza amministrativa in ambito fiscale:** il Consiglio federale ha discusso la valutazione della Svizzera nell'ambito del Forum globale. L'Esecutivo ha esaminato le sfide che la Svizzera dovrà affrontare per superare la seconda fase della valutazione tra pari, che inizierà nell'ultimo trimestre del 2015, e ha discusso delle questioni legate a questa valutazione. Il Consiglio federale intende proporre al Parlamento di chiarire la situazione giuridica riguardante l'assistenza amministrativa fondata su dati rubati. (13.05)
- **Accordo sullo scambio di informazioni in materia fiscale con Grenada:** la Svizzera e Grenada hanno firmato a Londra un accordo sullo scambio di informazioni in materia fiscale (Tax Information Exchange Agreement; TIEA). La conclusione di simili accordi si iscrive nel quadro della politica svizzera in materia di assistenza amministrativa. (19.05)
- **CDI con l'Oman:** nel quadro delle consultazioni politiche tenutesi a Sugiez (FR), la Svizzera e l'Oman hanno firmato una Convenzione per evitare le doppie imposizioni (CDI) in materia di imposte sul reddito. La CDI contiene disposizioni sullo scambio di informazioni conformi al vigente standard internazionale e segue ampiamente la politica svizzera in materia di convenzioni. La CDI contribuisce all'ulteriore sviluppo positivo delle relazioni economiche bilaterali. (22.05)
- **Commissione speciale TAXE del Parlamento europeo:** il segretario di Stato per le questioni finanziarie internazionali (SFI) Jacques de Watteville ha incontrato a Berna una delegazione della commissione speciale TAXE del Parlamento europeo. I temi al centro dei colloqui sono stati il processo di riforma internazionale in materia di imposizione delle imprese, i lavori intrapresi dalla Svizzera in questo ambito e l'impegno della Svizzera in seno all'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economici (OCSE). (22.05)
- **Dogana:** Nel traffico postale internazionale la dogana svizzera ha constatato un aumento delle importazioni di semi di canapa. Si tratta di semi dai quali germogliano piante con una concentrazione di THC molto elevata. Poiché soggiacciono alla legge sugli stupefacenti (LStup), tali semi sono stati inviati alle competenti autorità cantonali per ulteriori accertamenti. (29.05)



- **Riciclaggio di denaro e finanziamento del terrorismo:** il Consiglio federale ha preso conoscenza del primo rapporto sulla valutazione nazionale dei rischi legati al riciclaggio di denaro e al finanziamento del terrorismo in Svizzera. Il rapporto elaborato da un gruppo di lavoro interdipartimentale comprende anche analisi specifiche dei principali ambiti sottoposti alla legge sul riciclaggio di denaro come pure analisi di altri singoli settori. Dal rapporto emerge che la Svizzera non è immune alla criminalità finanziaria e rimane una destinazione privilegiata per il riciclaggio dei proventi derivanti da reati perlopiù commessi all'estero. Il rapporto giunge alla conclusione che, in generale, la vigente legislazione tiene adeguatamente conto dei rischi individuati. Al contempo raccomanda l'attuazione di misure per potenziare il dispositivo svizzero di lotta contro il riciclaggio di denaro e il finanziamento del terrorismo. (19.06)
- **Asian Infrastructure Investment Bank:** il Consiglio federale ha dato il suo benestare alla firma dello statuto della «Asian Infrastructure Investment Bank» (AIIB). Ora inizia il processo di ratifica per l'adesione della Svizzera. La banca si prefigge di finanziare il potenziamento delle infrastrutture in Asia e di promuovere lo sviluppo economico di questa regione del mondo. (24.06)

Ordinanze importanti

- **Ordinanza sul personale FINMA:** il Consiglio federale ha approvato gli adeguamenti dell'ordinanza sul personale FINMA, che prevede di abolire il vigente sistema di retribuzione basato su componenti salariali variabili e di integrare i premi negli stipendi fissi senza incidenza sui costi. Inoltre, saranno poste le basi per evitare i conflitti d'interesse per i collaboratori della FINMA che passano al settore privato. (13.05)
- **Diritto in materia di personale:** il Consiglio federale ha approvato diverse modifiche dell'ordinanza sul personale federale (OPers). Si tratta segnatamente di adeguamenti concernenti la tutela della salute per gli impieghi nel quadro di piani di servizio fissi, l'obbligo di continuare a pagare lo stipendio in caso di malattia o infortunio per gli impiegati remunerati con lo stipendio orario, la riduzione delle vacanze e il risarcimento di danni non coperti in virtù di clausole d'esclusione contenute in assicurazioni stipulate privatamente. Sono inoltre previste modifiche riguardanti il versamento degli assegni familiari. (12.06)
- **Condono dell'imposta federale diretta:** il Dipartimento federale delle finanze (DFF) ha licenziato l'ordinanza dipartimentale totalmente riveduta concernente l'esame delle domande di condono dell'imposta federale diretta (IFD). L'ordinanza sul condono dell'imposta precisa la procedura di condono, le condizioni del condono dell'imposta e i motivi del suo diniego. L'ordinanza entra in vigore il 1° gennaio 2016. (15.06)

Altri affari del DFF

- **Franco forte:** il Consiglio federale ha nuovamente condotto discussioni in relazione all'abbandono della politica del tasso minimo da parte della Banca nazionale svizzera (BNS) e delle conseguenze che ne derivano. Dopo aver analizzato la situazione, il Consiglio federale ritiene attualmente inopportuno lanciare programmi congiunturali a seguito dell'apprezzamento del franco svizzero. Indipendentemente dalle ripercussioni economiche a breve termine, il Consiglio federale punta però a migliorare le condizioni quadro della piazza elvetica per tutelare la competitività dell'economia svizzera, ragione per cui al riguardo vuole portare avanti con coerenza i progetti esistenti. (15.04)
- **Strategia TIC 2012-2015 della Confederazione:** il Consiglio federale ha preso atto del rapporto al 31 marzo 2014 dell'Organo direzione informatica della Confederazione (ODIC) sul controlling strategico delle TIC ed è stato quindi informato sullo stato di attuazione della Strategia TIC 2012-2015 della Confederazione che è molto positivo. Oltre all'adozione del piano direttore sulla strategia TIC, riguardante soprattutto gli anni 2015 e 2016, l'Esecutivo ha pure definito 5 ulteriori progetti TIC quali progetti chiave TIC. Questi ultimi saranno da subito sottoposti a una verifica periodica e indipendente da parte del Controllo federale delle finanze



(CDF). Per la prima volta due progetti TIC dell'esercito figurano nell'elenco dei progetti chiave TIC. (15.04).

- **Imposta sulle successioni e sulle donazioni:** il Consiglio federale e i Cantoni respingono l'iniziativa popolare «Tassare le eredità milionarie per finanziare la nostra AVS (Riforma dell'imposta sulle successioni)». La consigliera federale Eveline Widmer-Schlumpf e il consigliere di Stato Peter Hegglin, presidente della Conferenza dei direttori cantonali delle finanze (CDCF), hanno presentato i motivi della reiezione. I Cantoni dovrebbero accettare limitazioni della loro sovranità in ambito finanziario e subirebbero verosimilmente perdite sul fronte delle entrate. Le aziende familiari sarebbero confrontate con difficoltà nel predisporre la successione. Sebbene le entrate affluiscono in parte all'AVS, a lungo termine non colmerebbero le prevedibili lacune nel suo finanziamento. (21.04)
- **Organo paritetico della cassa di previdenza della Confederazione:** il Consiglio federale ha nominato sei membri dell'organo paritetico della cassa di previdenza della Confederazione (OPC). Questi rappresenteranno gli interessi del datore di lavoro nell'OPC per il periodo quadriennale dal 1° maggio 2015 al 30 aprile 2019. Esso ha inoltre effettuato una nomina sostitutiva in seno alla Commissione della cassa PUBBLICA. (23.04)
- **Private cloud e un data warehouse centrale:** l'Ufficio federale dell'informatica e della telecomunicazione (UFIT) può attuare due nuovi progetti IT all'avanguardia. Nel quadro di una procedura di aggiudicazione pubblica, in data odierna è stata aggiudicata una commessa per l'acquisto di una piattaforma per il cloud computing e una per il data warehousing. In collaborazione con la ditta Hewlett Packard (Schweiz) GmbH, l'UFIT svilupperà un private cloud sicuro per l'Amministrazione federale. In futuro gli Uffici federali interessati potranno servirsi del cloud ospitato a livello centrale dall'UFIT anziché ampliare ulteriormente le loro infrastrutture di server. Inoltre, l'odierna aggiudicazione dell'appalto per il data warehousing (DWH) consente all'UFIT di sviluppare d'intesa con la ditta TERADATA (Schweiz) GmbH una soluzione a lungo termine in questo settore. (23.04)
- **Collaborazione in ambito di Governo elettronico:** il Consiglio federale ha deciso le risorse finanziarie e di personale che la Confederazione impiegherà dal 2016 per la collaborazione nazionale nell'ambito del Governo elettronico. Inoltre, ha preso conoscenza dei documenti di base rielaborati posti in consultazione per la collaborazione nell'ambito del Governo elettronico a partire dal 2016. (29.04)
- **Decimo anniversario di MELANI:** la Centrale d'annuncio e d'analisi per la sicurezza dell'informazione MELANI celebra il suo decimo anniversario. Per questo motivo il 20° rapporto semestrale non si focalizza solo sugli eventi più importanti che si sono verificati nella seconda metà del 2014, anno caratterizzato soprattutto da estorsioni e attacchi a sistemi mal protetti. Il rapporto pubblicato affronta anche la tematica dell'evoluzione della criminalità su Internet nell'ultimo decennio. (30.04)
- **Monete commemorative:** la Zecca federale Swissmint ha lanciato la vendita di nuove monete commemorative per collezionisti e amatori. La moneta d'argento è dedicata al gioco dell'hornuss che, in Svizzera, è uno sport nazionale. La moneta d'oro commemora invece i «2000 anni di Aventicum». (07.05)
- **Società cooperative di assicurazione:** il Consiglio federale ha deciso di porre in vigore con effetto al 1° luglio 2015 una modifica della legge sulla sorveglianza degli assicuratori. A partire da tale data le piccole società cooperative di assicurazione strettamente legate a un'associazione o a una federazione saranno esonerate dalla sorveglianza della FINMA. (08.05)
- **Dati bancari dei clienti:** il Consiglio federale ha deciso di porre in vigore con effetto al 1° luglio 2015 la legge federale sull'estensione della punibilità della violazione del segreto professionale. Questa legge si prefigge di migliorare la protezione dei dati bancari dei clienti. (08.05)
- **Aumento delle uscite per il personale:** negli ultimi anni i costi del personale dell'Amministrazione federale sono aumentati in misura considerevole. Il Consiglio federale ha quindi adottato misure volte a frenare tale crescita. Il consigliere nazionale Leo Müller chiede ora in una mozione di procedere a ulteriori tagli e di contenere fino al 2019 le uscite per il personale ai livelli del Consuntivo 2014. Pur condividendone l'orientamento di fondo, il Consiglio federale propone di respingere la mozione, la cui attuazione sarebbe problematica.



Contestualmente presenta un controprogetto volto a realizzare gli ulteriori risparmi richiesti. (08.05)

- **Centro amministrativo alla Guisanplatz:** il sindaco della città di Berna, Alexander Tschäppät, e diversi rappresentanti dell'Amministrazione federale hanno preso parte alla cerimonia per la posa della prima pietra del nuovo centro amministrativo alla Guisanplatz di Berna. In tal modo è stato dato il via ufficiale a un importante progetto di costruzione. (12.05)
- **Impianto doganale di Briga-Glis:** è stata posta la prima pietra per la costruzione del nuovo impianto doganale di Briga-Glis. Alla cerimonia hanno partecipato la consigliera nazionale Viola Amherd, le autorità coinvolte nel progetto nonché i rappresentanti dell'Amministrazione federale delle dogane (AFD), dell'Ufficio federale delle strade (USTRA) e dell'Ufficio federale delle costruzioni e della logistica (UFCL). (13.05)
- **Ceto medio:** il rapporto «Il ceto medio si sta erodendo?» indica che dal 1998 l'evoluzione del ceto medio svizzero è rimasta ampiamente stabile. Il Consiglio federale ha approvato il rapporto e preso atto del relativo studio di base. Con il rapporto il Consiglio federale adempie un postulato depositato in Consiglio nazionale (10.4023) in cui è incaricato di analizzare la situazione del ceto medio in Svizzera. (13.05)
- **PUBLICA:** anche nel 2014 PUBLICA ha conseguito risultati soddisfacenti, beneficiando del contesto positivo della borsa e degli straordinari utili di rivalutazione del portafoglio di obbligazioni. Il contributo principale alla performance complessiva del 5,87 per cento (esercizio precedente: 3,47 %) è stato fornito dalla categoria di investimenti Obbligazioni, seguita dalle Azioni. Al 31 dicembre 2014 il grado di copertura globale delle 21 casse di previdenza di PUBLICA era del 105,3 per cento (anno precedente: 104,1 %). Le spese amministrative sono state ulteriormente ridotte a 192 franchi per assicurato/beneficiario di rendita. (28.05)
- **Procedura di notifica nell'ambito dell'imposta preventiva:** i termini della procedura di notifica nell'ambito dell'imposta preventiva devono essere estesi. Il Consiglio federale chiede al Parlamento di approvare il progetto di legge proposto da una minoranza della Commissione dell'economia e dei tributi del Consiglio nazionale (CET-N), che prevede la proroga sia del termine di dichiarazione sia del termine previsto per richiedere l'applicazione della procedura di notifica. (05.06)
- **Attuazione della SNPC:** il Consiglio federale ha preso atto del rapporto annuale 2014 del comitato direttivo della SNPC sullo stato di attuazione della «Strategia nazionale per la protezione della Svizzera contro i cyber-rischi (SNPC)». Il rapporto annuale fornisce una visione d'insieme dei lavori in corso e informa sugli obiettivi raggiunti nell'ambito delle 16 misure. È stato quindi elaborato un documento programmatico per procedure e processi in caso di incidenti cibernetici ed è stato possibile rafforzare la collaborazione tra la Confederazione e l'economia attraverso la rete di competenza «Swiss Cyber Experts». La creazione della divisione Cyber SIC nel Servizio delle attività informative della Confederazione (SIC) permetterà in futuro di identificare più facilmente gli autori. Il rapporto informa inoltre sull'esame dell'efficacia previsto nel 2017. (05.06)
- **Centenario dell'AFC:** l'Amministrazione federale delle contribuzioni (AFC) ha festeggiato il centenario della sua nascita con ospiti di Confederazione, Cantoni e politica. Davanti agli esperti fiscali, il direttore Adrian Hug ha ripercorso la storia e ha delineato gli obiettivi del futuro. (05.06)
- **Consiglio consultivo per il futuro della piazza finanziaria:** il Consiglio consultivo per il futuro della piazza finanziaria istituito dal Consiglio federale si è riunito per la prima volta. In questa occasione ha esaminato i temi da trattare prioritariamente e preso atto di altre decisioni del Governo sulle raccomandazioni formulate dal gruppo di esperti per l'ulteriore sviluppo della strategia in materia di mercati finanziari. (09.06)
- **Carenza di personale qualificato:** il Consiglio federale ha preso atto, nel quadro dell'iniziativa sul personale qualificato, del rapporto sulla disparità di trattamento tra coppie sposate e coppie concubine. Il rapporto giunge alla conclusione che alcune modifiche in ambito di imposizione delle coppie sposate e una deduzione più elevata a titolo di costi di custodia dei figli da parte di terzi potrebbero stimolare il mercato del lavoro procurandogli più personale qualificato. (19.06)



- **Il Palazzo del Parlamento resta imbandierato:** Sebbene la scorsa settimana la sessione delle Camere federali sia terminata, le bandiere svizzere continuano a essere esposte sulle cupole sud del Palazzo del Parlamento. Questo è quanto ha deciso il Parlamento. (22.06)
- **Governo elettronico:** la Commissione europea ha pubblicato il dodicesimo rapporto sullo stato del Governo elettronico. Rispetto agli anni passati, la Svizzera ottiene risultati migliori negli indicatori presi in considerazione e presenta quindi un notevole sviluppo del Governo elettronico. (23.06)
- **Commissione della Cassa PUBBLICA:** Matthias Remund, direttore dell'Ufficio federale dello sport (UFSP), assume dal 1° luglio 2015 la funzione di Presidente della Commissione della Cassa PUBBLICA. Subentra così a Fred Scholl (ex vicesegretario generale dell'Associazione del personale della Confederazione), il quale rivestirà a sua volta la funzione di vicepresidente per la seconda metà del mandato quadriennale. Questo scambio di funzioni avverrà secondo i turni previsti con effetto al 1° luglio 2015. (23.06)
- **Legge sui servizi finanziari e legge sugli istituti finanziari:** il Consiglio federale ha stabilito i principi per l'impostazione concreta della legge sui servizi finanziari e della legge sugli istituti finanziari in tre settori specifici. Le sue decisioni concernono la vigilanza sui gestori patrimoniali, la formazione e la formazione continua come pure la problematica legata alle spese di applicazione del diritto. (24.06)
- **Croce Rossa svizzera:** la Croce Rossa svizzera (CRS) fornisce ogni anno prestazioni di pubblica utilità non indennizzate. A partire dal 2016, la Confederazione sovvenzionerà però queste prestazioni con un contributo annuo di 850 000 franchi. Questo è quanto ha deciso il Consiglio federale. (24.06)
- **Imposizione individuale:** il Consiglio federale ha approvato il rapporto sulle ripercussioni relative all'introduzione dell'imposizione individuale. Il rapporto fornisce una panoramica delle diverse varianti dell'imposizione individuale ed è stato elaborato in adempimento a un postulato presentato dal Consiglio nazionale (14.3005). (24.06)
- **Geoportale della Confederazione geo.admin.ch:** il progetto «geo.admin.ch» occupa il secondo posto nella categoria «Miglior progetto di eGovernment 2015» del prestigioso concorso internazionale eGovernment, da 13 anni affermato parametro per la valutazione delle attività di e-government in Germania, Austria e Svizzera. (25.06)
- **Redditi delle economie domestiche:** l'Amministrazione federale delle contribuzioni (AFC) ha constatato che nel corso degli ultimi anni il reddito medio degli svizzeri è aumentato annualmente dello 0,50 per cento in termini reali. La crescita dei redditi non è avvenuta in egual misura in tutto il Paese e le disparità si sono accentuate tra i Cantoni e tra i Comuni di determinati Cantoni. La ripartizione dei redditi tra economie domestiche permane notevolmente disuguale. (25.06)
- **Posti vacanti dell'Amministrazione federale:** dal 1° luglio 2015 i posti vacanti dell'Amministrazione federale saranno annunciati agli uffici regionali di collocamento (URC) sette giorni prima della loro messa a pubblico concorso. Con questa misura l'Ufficio federale del personale (UFPER) e la Segreteria di Stato dell'economia (SECO) attuano una decisione del Consiglio federale, il quale intende sfruttare il potenziale del personale locale in cerca di impiego. (30.06)
- **Edifici amministrativi alla Taubenhalde:** gli edifici amministrativi alla Taubenhalde a Berna, di proprietà della Confederazione, devono essere risanati in modo sostenibile. L'Ufficio federale delle costruzioni e della logistica (UFCL) pubblica un concorso di progetto con procedura selettiva per architetti e progettisti specialisti. (30.06)
- **Ritenuta di imposta UE:** nell'anno fiscale 2014 il ricavo lordo della ritenuta di imposta sui redditi di interessi dei contribuenti dell'UE in Svizzera ammonta a 317 milioni di franchi, contro i 510,1 milioni di franchi dell'anno precedente. (30.06)



Affari del DFF in seno alle Camere federali

Progetti approvati nel corso della sessione estiva

- **Casse pensioni:** il Consiglio nazionale vuole modificare la normativa in materia di libero passaggio per chi si trasferisce definitivamente prima del pensionamento in un Paese al di fuori dell'UE/AELS. Il loro avere di libero passaggio dovrà essere assoggettato all'imposta nel luogo dell'ultimo domicilio in Svizzera anziché come oggi nel luogo di sede della fondazione. Roland Fischer (PVL/LU) aveva motivato l'intervento asserendo che con la regolamentazione vigente, prima del trasferimento del domicilio all'estero, gli averi del secondo pilastro potrebbero essere trasferiti a una fondazione di libero passaggio in un Cantone con un'aliquota d'imposta più bassa. In tal modo si potrebbero eludere le imposte. Il Consiglio nazionale ha seguito la maggioranza della Commissione dando seguito all'iniziativa con 104 voti contro 83. Prima di poter elaborare un progetto, occorre però anche l'approvazione del Consiglio degli Stati. (01.06)
- **Alcol:** i distillatori e i produttori di frutta dovranno beneficiare di riduzioni d'imposta per i loro prodotti. Al riguardo, il Consiglio nazionale ha inserito nella legge sull'alcol un nuovo modello che deve però essere approvato anche dal Consiglio degli Stati. Dopo che l'imposizione secondo il rendimento è stata abbandonata, la Commissione dell'economia e dei tributi del Consiglio nazionale (CET-N) ha proposto un nuovo modello per una riduzione dell'imposta. Per i distillatori con una produzione annuale fino al massimo di 1000 litri di alcol puro e per i produttori di frutta che fanno distillare la stessa quantità, le imposte devono essere ridotte del 30 per cento. Le Camere non hanno ancora raggiunto un accordo su un divieto di vendita di alcol nei negozi durante la notte e sull'aliquota per l'imposta sull'alcol. (03.06)
- **Franco forte:** a causa della forza del franco, nel 2015 le entrate della Confederazione provenienti dall'imposta sugli oli minerali gravante i carburanti dovrebbe diminuire di diverse centinaia di milioni di franchi. Rispetto all'anno precedente la consigliera federale Eveline Widmer-Schlumpf prevede perdite di 250-300 milioni di franchi. Questo è quanto ha dichiarato la ministra delle finanze in occasione dell'ora delle domande nel Consiglio nazionale. La stima si basa sui dati dell'Amministrazione federale delle dogane (AFD) fino alla fine del mese di aprile, quando rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente le minori entrate ammontavano a 90 milioni di franchi. È stato considerato anche il supplemento fiscale sugli oli minerali. (08.06)
- **Consuntivo 2014:** il Consiglio degli Stati ha accolto all'unanimità il consuntivo. (08.06)
- **Consuntivo 2014:** il Consiglio nazionale ha accolto senza opposizioni il Consuntivo 2014. (11.06)
- **Imposta sugli oli minerali:** per promuovere il turismo, i veicoli adibiti alla preparazione di piste devono essere parzialmente esentati dall'imposta sugli oli minerali. Diversamente dal Consiglio federale, il Consiglio nazionale non vuole però creare un incentivo per veicoli poco inquinanti. La Commissione incaricata dell'esame preliminare era dell'avviso che non bisognerebbe creare un'ulteriore esenzione dall'imposizione sugli oli minerali. Il Consiglio nazionale non ha seguito questa raccomandazione e ha deciso di entrare in materia con 111 voti contro 67. L'affare ritorna alla Commissione per la deliberazione di dettaglio. Il Governo non avrebbe voluto elaborare il progetto. Il Parlamento l'aveva richiesto contro la volontà del Governo tramite una mozione del consigliere agli Stati Isidor Baumann (PPD/UR). L'affare ritorna ora alla Commissione. (15.06)
- **Imposte:** anziché pagare l'imposta preventiva, le filiali possono notificare all'Amministrazione federale delle contribuzioni (AFC) i pagamenti di dividendi interni al gruppo. Secondo la volontà del Consiglio nazionale, anche se non effettuano la notifica in tempo utile non devono pagare interessi di mora. Queste regole devono valere retroattivamente dal 2011. La Confederazione rischia quindi di perdere 600 milioni di franchi perché dovrebbe restituire gli interessi di mora già pagati. La



ministra delle finanze Eveline Widmer-Schlumpf ha ritenuto il progetto ingiusto, perché avrebbe avvantaggiato i gruppi rispetto alle PMI. A causa della retroattività vede in pericolo anche i principi dello Stato di diritto. (16.06)

- **Crediti aggiuntivi:** per il Preventivo 2015 il Parlamento ha approvato crediti aggiuntivi di 115,8 milioni di franchi. Il Consiglio nazionale ha appianato l'ultima divergenza del progetto. Al riguardo le Camere si sono dimostrate più generose del Consiglio federale nei confronti dei contadini e di Gioventù+Sport. I contributi all'esportazione per prodotti agricoli trasformati sono aumentati di 5,6 milioni a 95,6 milioni di franchi; l'aumento deve essere compensato nel Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca (DEFR). Gioventù+Sport riceve 5 milioni di franchi in più di quanto proposto dal Consiglio federale. (16.06)
- **Dogane:** il Consiglio degli Stati ha approvato senza opposizione la revisione della legge sulle dogane. In ambito di assistenza amministrativa vuole però che siano operati emendamenti contro la volontà del Consiglio federale. Questi chiede che l'Amministrazione federale delle dogane (AFD) possa trasmettere direttamente e senza una procedura speciale informazioni e documenti, già a sua disposizione e che non sono stati raccolti con misure coercitive. In tal modo si semplifica e si accelera l'assistenza amministrativa internazionale. Il Consiglio degli Stati vuole tuttavia stralciare questa disposizione dal progetto. Esso teme che dati sensibili, che le imprese rendono noti nel quadro della dichiarazione, possano giungere nelle mani della concorrenza a loro insaputa. Con la revisione il Consiglio federale vuole colmare diverse lacune giuridiche. L'affare passa ora al Consiglio nazionale. (16.06)
- **Svizzera-UE:** il Consiglio degli Stati non auspica uno statuto speciale per il Ticino per mitigare le ricadute negative della libera circolazione in questa regione. Ha respinto pure la richiesta di poter fissare tetti massimi annuali per frontalieri. La Camera alta ha respinto tre iniziative del Cantone Ticino. Il Cantone aveva tra l'altro richiesto di trasferire ai Cantoni la competenza per fissare i tetti massimi annuali e i contingenti dei frontalieri. Le regioni che sono particolarmente toccate dalle ripercussioni della libera circolazione avrebbero inoltre dovuto ricevere uno statuto speciale. La perequazione finanziaria e la compensazione degli oneri avrebbero dovuto essere adeguate di conseguenza. (18.06)
- **Lingue nazionali:** il Consiglio degli Stati vuole rafforzare le lingue ufficiali nell'assegnazione delle commesse pubbliche. Ha accolto tre mozioni del Consiglio nazionale. Con il suo intervento, Ignazio Cassis (PLR/TI) chiede che le regole concernenti l'uso delle lingue ufficiali siano applicate anche per le commesse edili della Confederazione e non solo a quelle superiori a 8,7 milioni di franchi. Fabio Regazzi (PPD/TI) chiede che nelle imprese parastatali federali l'uso delle lingue ufficiali nelle gare di appalto sia retto da disposizioni analoghe a quelle applicabili ai bandi di gara della Confederazione per l'aggiudicazione di commesse pubbliche. Con il terzo intervento Dominique de Buman (PPD/FR) chiede che i bandi vengano pubblicati in tutte le tre lingue ufficiali. (18.06)
- **Tassi d'interesse negativi:** il Consiglio federale deve esaminare le conseguenze dei tassi d'interesse negativi per casse pensioni, piccoli risparmiatori e Cantoni. Il Consiglio degli Stati ha trasmesso il postulato di Pirmin Bischof (PPD/SO). Il Consiglio federale si era dichiarato d'accordo col mandato. Il giorno in cui la Banca nazionale ha ribadito la sua politica monetaria, Bischof ha affermato che l'indipendenza della Banca nazionale non può essere intaccata. È però importante riflettere sulle ripercussioni. Secondo il postulato, il Consiglio federale deve chiarire quali conseguenze hanno i tassi d'interessi passivi per la Svizzera, qualora dovessero perdurare. Deve inoltre esaminare in che modo i fondi della previdenza professionale e delle opere sociali possano essere esclusi dai tassi d'interesse negativi. (18.06)
- **Raiffeisen:** il Consiglio degli Stati vuole permettere alle banche costituite sotto la forma di cooperativa, ovvero le Raiffeisen, di emettere buoni di partecipazione. Ha accolto una mozione di Fabio Abate (PLR/TI) con questa richiesta. La decisione passa ora al Consiglio nazionale. Abate vuole incaricare il Consiglio federale di presentare una modifica della legge sulle banche. Abate ha constatato che la



legislazione «too big to fail» richiede alle banche particolari misure, tra cui un rafforzamento dei mezzi propri. Il Tribunale federale ha però affermato che la legislazione in vigore per le banche costituite sotto la forma di cooperativa esclude l'emissione di buoni di partecipazione. Ciò genera distorsioni nella concorrenza. La ministra delle finanze Eveline Widmer-Schlumpf si è espressa contro una «lex Raiffeisen». (18.06)

- **FINMA:** il Consiglio degli Stati non ritiene necessario emanare nuove regole per la vigilanza sui mercati finanziari (FINMA). Ha respinto tacitamente tre interventi con proposte. Una mozione richiedeva di condurre sistematicamente un'inchiesta di sicurezza concernente i dirigenti della FINMA prima della loro nomina. Secondo l'avviso del Consiglio degli Stati questa richiesta è superflua in quanto sono già state avviate corrispondenti misure. La ministra delle finanze Eveline Widmer-Schlumpf ha annunciato che la nuova ordinanza sui controlli di sicurezza relativi alle persone dovrebbe entrare in vigore ancora quest'anno. (18.06)
- **Bandiera svizzera:** su Palazzo federale deve sempre sventolare una bandiera svizzera. Questa è la volontà del Parlamento. Il Consiglio degli Stati ha trasmesso tacitamente una mozione della consigliera nazionale lucernese Yvette Estermann (UDC). Attualmente le bandiere vengono issate sul Palazzo del Parlamento solamente durante le sessioni. Estermann ha constatato che la bella facciata di Palazzo non presenta caratteristiche «che mettono in evidenza la sua importanza per il nostro Paese e la nostra democrazia». Il Consiglio federale è d'accordo con questa richiesta e propone un regime di imbandieramento che renda però chiaro se il Parlamento è in sessione o meno. (18.06.)
- **Personale federale:** il Consiglio degli Stati non vuole prescrivere al Consiglio federale di effettuare un blocco delle assunzioni. In una mozione, Peter Föhn (UDC/SZ) aveva richiesto un blocco assoluto dei costi per il personale. Se un dipartimento necessita di nuovi posti li deve compensare al suo interno. Per il Consiglio federale e per la maggioranza del Consiglio degli Stati questa proposta andava troppo lontano. La Camera alta ha respinto la mozione con 25 voti a 11. La ministra delle finanze Eveline Widmer-Schlumpf ha posto l'accento sui nuovi compiti dell'Amministrazione e su fattori esterni come, ad esempio, l'aumento delle richieste d'asilo e gli sforzi profusi per comprimere la crescita delle uscite per il personale. Non bisogna dimenticare che nel loro complesso i dipendenti della Confederazione forniscono un buon lavoro. (18.06)
- **Franco forte:** il Consiglio degli Stati incarica il Consiglio federale di attivarsi in merito al franco forte. Ha accolto tre postulati. Il Governo deve allestire un rapporto sul franco svizzero e sulla sua funzione economica. Il Consiglio federale deve inoltre effettuare un'analisi approfondita su come affrontare le sfide attuali. Secondo il terzo postulato occorre esaminare misure contro il turismo degli acquisti. (18.06)
- **Petizioni:** complessivamente il Consiglio degli Stati ha respinto 10 petizioni. Ha respinto con 32 voti contro 2 e 3 astensioni la richiesta del PLR del Cantone di Zugo, di limitare i versamenti di ogni singolo Cantone nella perequazione finanziaria nazionale a un massimo di 2000 franchi pro capite degli abitanti di un determinato Cantone all'anno. I petenti hanno inoltre richiesto regole contro il dumping fiscale con i fondi della NPC (18.06).
- **Commercio immobiliare:** il Consiglio nazionale non ritiene necessario modificare leggi per impedire il riciclaggio di denaro nel commercio immobiliare. Ha respinto tacitamente una iniziativa del Cantone di Lucerna depositata nel 2013. La Commissione incaricata dell'esame preliminare aveva argomentato che solitamente le operazioni immobiliari sono sbrigate dalle banche. Queste devono chiarire la provenienza dei fondi, chi è il cliente e chi ne è il beneficiario. Se l'operazione viene effettuata con denaro contante, anche gli agenti immobiliari che ricevono somme superiori ai 100 000 franchi sottostanno a obblighi di diligenza. Queste regole più severe riguardanti l'uso di denaro contante sono prescritte dalla legge contro il riciclaggio di denaro, che dovrebbe entrare in vigore all'inizio del 2016. (19.06)



- **Penalizzazione del matrimonio:** con 107 voti contro 85 e 1 astensione (Consiglio nazionale) e 25 voti contro 20 (Consiglio degli Stati) nelle votazioni finali è stato approvato il decreto federale concernente l'iniziativa popolare «Per il matrimonio e la famiglia – No agli svantaggi per le coppie sposate», con cui il Parlamento raccomanda di respingere l'iniziativa. (19.06)
- **Traffico stradale:** nelle votazioni finali il Consiglio nazionale (con 123 voti contro 66 e 5 astensioni) e il Consiglio degli Stati (32 voti contro 4 e 9 astensioni) hanno approvato il decreto federale concernente l'iniziativa popolare «Per un equo finanziamento dei trasporti» con cui il Parlamento raccomanda di respingere l'iniziativa. (19.06)
- **Perequazione delle risorse e compensazione degli oneri:** nelle votazioni finali le Camere federali hanno accolto atti legislativi sulla perequazione delle risorse e la compensazione degli oneri tra la Confederazione e i Cantoni dal 2016 al 2019: con 140 voti contro 47 e 6 astensioni (Consiglio nazionale) e 30 voti contro 10 e 5 astensioni (Consiglio degli Stati) hanno accolto il decreto federale sui contributi di base per la perequazione delle risorse e con 173 voti contro 15 e 5 astensioni (Consiglio nazionale) e 41 voti contro 0 e 4 astensioni (Consiglio degli Stati) il decreto federale sui contributi di base per la compensazione degli oneri. (19.06)
- **Pacchetto di consolidamento e di verifica dei compiti:** con 136 voti contro 57 e 1 astensione (Consiglio nazionale) e 36 voti contro 9 (Consiglio degli Stati) nelle votazioni finali è stata approvata la legge federale sul pacchetto di consolidamento e di verifica dei compiti che contiene misure di risparmio per 635 milioni di franchi. (19.06)
- **Legge sull'infrastruttura finanziaria:** nelle votazioni finali il Consiglio nazionale (con 137 voti contro 54 e 3 astensioni) e il Consiglio degli Stati (43 voti contro 1 e 1 astensione) hanno approvato la legge sull'infrastruttura finanziaria, che disciplina più severamente il commercio con i derivati finanziari. (19.06)
- **Convenzioni per evitare la doppia imposizione:** nelle votazioni finali le Camere federali hanno approvato una serie di rivedute convenzioni per evitare la doppia imposizione (CDI): con 152 voti contro 41 e 1 astensione e 45 voti contro 0 la CDI con il Belgio, con 157 voti contro 34 e 3 astensioni e 45 voti contro 0 la CDI con l'Argentina, con 150 voti contro 42 e 2 astensioni e 45 voti contro 0 la CDI con il Ghana, con 159 voti contro 30 e 5 astensioni e 45 voti contro 0 la CDI con l'Islanda, con 150 voti contro 41 e 2 astensioni e 45 voti contro 0 la CDI con Cipro, con 151 voti contro 40 e 2 astensioni e 45 voti contro 0 la CDI con l'Uzbekistan nonché con 149 voti contro 41 e 3 astensioni e 45 voti contro 0 la CDI con l'Estonia. (19.06)
- **Legge federale sulle finanze della Confederazione:** nelle votazioni finali il Consiglio nazionale (con 191 voti contro 3) e il Consiglio degli Stati (44 voti contro 1) hanno approvato una modifica della legge sulle finanze per un ammodernamento del modello contabile utilizzato nell'Amministrazione federale. (19.06)