



Affari del DFF 2018

2° trimestre

Le finanze federali

- **Procedura per la domanda di crediti aggiuntivi:** in seguito al rapporto del gruppo di esperti incaricato di esaminare il freno all'indebitamento, il Consiglio federale ha deciso di introdurre una semplificazione nella procedura per la domanda di crediti aggiuntivi, allo scopo di ridurre le parti di credito a preventivo non utilizzate. Inoltre, entro fine marzo 2019, il Dipartimento federale delle finanze (DFF) elaborerà un rapporto sull'evoluzione di tali rimanenze che servirà al Consiglio federale come base per decidere l'ulteriore modo di procedere in merito a un eventuale adeguamento del principio del freno all'indebitamento. (11.4.)
- **Consuntivo consolidato della Confederazione:** il Consiglio federale ha approvato il consuntivo consolidato della Confederazione per il 2017, che chiude con un risultato annuo di 9,1 miliardi di franchi, ossia con un aumento di 3,8 miliardi rispetto all'anno precedente. Tutti i segmenti (Amministrazione federale, Imprese e Assicurazioni sociali) hanno conseguito un risultato positivo. (12.4)
- **Perequazione finanziaria:** l'Amministrazione federale delle finanze (AFF) ha calcolato i versamenti di compensazione dei singoli Cantoni per il 2019. Rispetto all'anno precedente aumentano complessivamente di 132 milioni, raggiungendo 5,2 miliardi di franchi. L'incremento maggiore dell'indice delle risorse è registrato dai Cantoni di Obvaldo, Appenzello Interno e Zugo, mentre il calo più netto si è attestato nei Cantoni di Neuchâtel, Soletta e Argovia. I calcoli vengono sottoposti ai Cantoni per una presa di posizione. (19.6.)
- **Preventivo:** il Consiglio federale ha approvato materialmente il preventivo 2019 con piano integrato dei compiti e delle finanze (PICF) 2020–2022. Per il 2019 è attesa un'eccedenza di 1,3 miliardi dovuta, da un lato, alle cospicue entrate dall'imposta preventiva e, dall'altro, alle riforme respinte dal popolo nel 2018. La prevista entrata in vigore nel 2020 della legge federale sulla riforma fiscale e sul finanziamento dell'AVS (RFFA), approvata dal Consiglio degli Stati, porterà nuovamente a una situazione di bilancio critica. (27.6.)

Messaggi del DFF approvati / ordinati dal Consiglio federale

- **CDI con Ecuador e Zambia:** il Consiglio federale ha licenziato il messaggio concernente l'approvazione di un Protocollo che modifica la Convenzione per evitare le doppie imposizioni (CDI) con l'Ecuador e il messaggio concernente una nuova CDI con lo Zambia. Entrambi i messaggi sono stati trasmessi alle Camere federali. (18.4.)
- **Cura dei figli da parte di terzi:** il Consiglio federale ha deciso di aumentare le deduzioni fiscali per la cura dei figli complementare alla famiglia. Il messaggio è ora trasmesso al Parlamento. (9.5.)
- **Scambio automatico di informazioni:** il Consiglio federale ha licenziato il messaggio concernente l'approvazione degli Accordi sullo scambio automatico di

informazioni relative a conti finanziari con Singapore e Hong Kong. Nello stesso messaggio l'Esecutivo propone al Parlamento l'introduzione dello scambio automatico di informazioni con altre piazze finanziarie. (9.5.)

- **Messaggio sugli immobili:** il Consiglio federale ha licenziato il messaggio 2018 sugli immobili del DFF, nel quale chiede al Parlamento un credito complessivo «Costruzioni civili» pari a 127,9 milioni di franchi. Quest'ultimo comprende i crediti per la costruzione di un nuovo padiglione polisportivo a Macolin e per il risanamento totale dell'edificio della Cancelleria a Washington DC nonché un credito quadro. (16.5.)

Consultazioni avviate dal Consiglio federale concernenti affari del DFF

- **Legge sul riciclaggio di denaro:** il Consiglio federale ha avviato la procedura di consultazione concernente la modifica della legge sul riciclaggio di denaro. Il progetto tiene conto delle principali raccomandazioni formulate dal Gruppo d'azione finanziaria internazionale per la lotta contro il riciclaggio di denaro (GAFI) nel rapporto sulla valutazione relativa alla Svizzera e aumenta l'integrità della piazza finanziaria. In parallelo, il gruppo di coordinamento interdipartimentale per la lotta contro il riciclaggio di denaro e il finanziamento del terrorismo (GCRF) ha pubblicato il suo rapporto sui rischi per le persone giuridiche associati al riciclaggio di denaro. (1.6.)
- **Ordinanza sulle banche:** parallelamente all'adozione della legge sui servizi finanziari e della legge sugli istituti finanziari, il 15 giugno 2018 il Parlamento ha approvato l'introduzione nella legge sulle banche di alcune disposizioni sul promovimento dell'innovazione. Una nuova categoria di autorizzazione consentirà alle imprese che non esercitano attività bancaria di accettare depositi del pubblico fino a un massimo di 100 milioni di franchi. Il Dipartimento federale delle finanze (DFF) ha avviato una consultazione per adeguare in tal senso l'ordinanza sulle banche. (21.6.)

Affari internazionali

- **Visita in Giappone:** il consigliere federale Ueli Maurer si è recato dal vice primo ministro e ministro delle finanze giapponese Taro Aso per una visita di lavoro. In occasione del loro incontro a Tokyo, gli omologhi hanno dibattuto su temi bilaterali e multilaterali concernenti il settore finanziario. (4.4.)
- **Ministro delle finanze israeliano:** il capo del Dipartimento federale delle finanze (DFF) Ueli Maurer ha ricevuto in visita a Zurigo il ministro delle finanze israeliano Moshe Kahlon. I due ministri hanno discusso di varie questioni finanziarie e fiscali di comune interesse. (17.4.)
- **Vertice di primavera del FMI e della Banca mondiale:** il consigliere federale Ueli Maurer, capo della delegazione svizzera, il consigliere federale Johann N. Schneider-Ammann e Thomas Jordan, presidente della Direzione generale della Banca nazionale svizzera (BNS), hanno partecipato al vertice di primavera congiunto del FMI e del Gruppo della Banca mondiale tenutosi a Washington D.C. (22.4.)
- **Commercio estero:** nel corso dei primi 3 mesi di quest'anno e sulla base di dati destagionalizzati, il commercio svizzero verso l'estero ha confermato la tendenza favorevole dei trimestri precedenti. Nel contempo, ambedue le direzioni di traffico hanno fatto registrare livelli record. Mentre le esportazioni sono aumentate dello 0,2 per cento, le importazioni hanno progredito del 4,1 per cento. Il differente evolversi fra esportazioni e importazioni ha fatto riscontrare il più basso surplus nella bilancia commerciale registrato negli ultimi quattro anni e mezzo. (24.4.)
- **Finanziamento del terrorismo:** la consigliera federale Simonetta Sommaruga ha partecipato a una conferenza internazionale sulla lotta contro il finanziamento del terrorismo svoltasi a Parigi. È stata accompagnata dal segretario di Stato per le questioni finanziarie internazionali Jörg Gasser. (26.4.)

- **ASEM - incontro dei ministri delle finanze:** il consigliere federale Ueli Maurer ha preso parte al tredicesimo incontro dei ministri delle finanze di Asia ed Europa (ASEM) a Sofia. A margine dell'incontro il consigliere federale ha inaugurato un centro di addestramento per la formazione e la formazione continua della polizia bulgara, istituito nel quadro del contributo svizzero all'UE allargata. (26.4.)
- **CDI con il Brasile:** la Svizzera e il Brasile hanno firmato a Brasilia una Convenzione per evitare le doppie imposizioni (CDI) in materia di imposte sul reddito. Il trattato permetterà di garantire la certezza del diritto necessaria per l'ulteriore sviluppo delle relazioni economiche e la collaborazione fiscale tra i due Stati. (3.5.)
- **Scambio spontaneo di informazioni:** l'Amministrazione federale delle contribuzioni (AFC) ha trasmesso per la prima volta informazioni relative agli accordi fiscali preliminari (i cosiddetti «ruling») agli Stati partner nell'ambito dello scambio spontaneo di informazioni. (8.5.)
- **Piazza finanziaria:** la piazza economica e finanziaria svizzera deve fare fronte ad una concorrenza sempre più agguerrita sul piano internazionale. Occorre salvaguardare le buone condizioni quadro vigenti in Svizzera e, di conseguenza, monitorare sistematicamente il contesto fiscale e normativo della piazza finanziaria. Il Consiglio federale è stato informato sullo stato dei lavori che il Forum Politica in materia di mercati finanziari ha condotto su questa tematica. (9.5.)
- **Camerun:** Il giugno il consigliere federale Ueli Maurer ha ricevuto a Berna il ministro delle finanze camerunese Louis Paul Motaze per una visita di lavoro. I due ministri delle finanze hanno trattato questioni finanziarie e fiscali. (4.6.)
- **Visita a Berlino:** il consigliere federale Ueli Maurer si è recato a Berlino dal suo omologo tedesco Olaf Scholz per una visita di lavoro. In occasione dell'incontro sono state trattate questioni bilaterali e internazionali in materia fiscale e finanziaria. (6.6.)
- **Equivalenza delle borse:** il Consiglio federale si impegna affinché la Commissione europea rinnovi a tempo indeterminato l'equivalenza delle borse, concessa alla Svizzera nel dicembre 2017 soltanto per un anno. Il Consiglio federale ha deciso un'eventuale misura per proteggere l'infrastruttura delle borse svizzere nel caso in cui la loro equivalenza non dovesse essere rinnovata. Il Governo introdurrà tale misura solo in caso di necessità. (8.6.)
- **Protezione dei valichi:** il progetto pilota per la chiusura notturna dei valichi secondari in Ticino non ha avuto notevoli ripercussioni sul tasso di criminalità nel Cantone. Tanto meno vi sono indicazioni che una chiusura su tutto il territorio possa ridurre la criminalità transfrontaliera. Il Consiglio federale ha pertanto deciso di adottare altre misure. (15.6.)
- **Rendicontazioni Paese per Paese:** a fine giugno l'Amministrazione federale delle contribuzioni (AFC) ha trasmesso per la prima volta le rendicontazioni Paese per Paese di gruppi di imprese multinazionali («country-by-country-reporting») a 35 Stati partner. (18.6.)
- **Ambasciata a Pechino:** l'Ufficio federale delle costruzioni e della logistica (UFCL) ha indetto un concorso per la costruzione di una rappresentanza integrata nella sede dell'ambasciata di Svizzera a Pechino. Ad aggiudicarsi il bando è stata un'équipe di architetti di Losanna. I progetti inoltrati sono stati presentati al pubblico durante dieci giorni. (18.6.)
- **Visita a Vienna:** il consigliere federale Ueli Maurer si è recato a Vienna per una visita di lavoro al suo omologo austriaco Hartwig Löger. All'incontro sono stati trattati temi bilaterali riguardanti la Svizzera e l'UE in ambito finanziario e fiscale. Le relazioni tra il nostro Paese e l'Austria sono salde a tutti i livelli e si fondano sulla fiducia reciproca. (29.6.)
- **Ottavi di finale tra Svizzera e Svezia:** il consigliere federale Ueli Maurer ha assistito agli ottavi di finale del mondiale di calcio che Svizzera e Svezia hanno disputato a San Pietroburgo. Anche il presidente della Confederazione Alain Berset e il ministro

dello sport Guy Parmelin hanno seguito una partita di girone della nostra Nazionale in Russia.

Altri affari del DFF

- **PUBLICA:** la Cassa pensioni della Confederazione PUBBLICA ha archiviato in modo particolarmente brillante l'esercizio 2017, con un rendimento complessivo netto del 6,75 percento (anno precedente: 5,06 %) e un grado di copertura globale del 107,1 percento (anno precedente: 102,9 %). Alla fine del 2017 nessuna delle 20 casse di previdenza presentava una situazione di sottocopertura. Nell'esercizio in rassegna le spese amministrative sono state ulteriormente ridotte a 170 franchi per assicurato e beneficiario di rendita, mentre i costi complessivi di gestione patrimoniale sono stati mantenuti a un livello contenuto pari allo 0,20 percento degli investimenti patrimoniali. Anche nel 2017 è stato confermato l'elevato livello di soddisfazione dei clienti. L'adeguamento dei parametri tecnici allo sviluppo economico e demografico, preparato nel corso degli esercizi 2016 e 2017, è stato deliberato in via definitiva dalla Commissione della Cassa di PUBBLICA nel gennaio 2018 e approvato per l'attuazione dal 1° gennaio 2019. (4.4.)
- **Imposizione alla fonte:** la legge federale sulla revisione dell'imposizione alla fonte del reddito da attività lucrativa, adottata il 16 dicembre 2016, entrerà in vigore il 1° gennaio 2021, simultaneamente a diverse ordinanze rivedute sulla base di tale legge. Questo è quanto ha deciso il Consiglio federale. I Cantoni e gli ambienti economici hanno così tempo sufficiente per apportare le modifiche necessarie. (11.4.)
- **Atleti olimpici:** il vicepresidente del Consiglio federale, ministro delle finanze Ueli Maurer, e il ministro dello sport Guy Parmelin hanno ricevuto a Palazzo federale, unitamente alla presidente del Consiglio degli Stati Karin Keller-Sutter e al presidente del Consiglio nazionale Dominique de Buman, le atlete e gli atleti che ai Giochi olimpici e ai Giochi paraolimpici invernali 2018 hanno vinto medaglie e diplomi. Il consigliere federale Ueli Maurer si è congratulato con loro a nome del Governo federale per i risultati eccellenti conseguiti a Pyeongchang nelle loro discipline. (11.4.)
- **Iniziativa «Moneta intera»:** il Consiglio federale ha respinto l'iniziativa popolare «Per soldi a prova di crisi: emissione di moneta riservata alla Banca nazionale! (Iniziativa Moneta intera)». Il consigliere federale Ueli Maurer ha presentato i motivi del rigetto. Se questa iniziativa venisse accettata, la Svizzera diverrebbe terreno di sperimentazione per un progetto inutile e azzardato. Il settore bancario verrebbe indebolito e la Banca nazionale svizzera (BNS) esposta a maggiori pressioni da parte dell'ambiente politico. (17.4.)
- **Strategia TIC:** il Consiglio federale ha approvato il piano direttore 2018 relativo all'attuale Strategia TIC della Confederazione. Oltre alle tappe fondamentali per l'attuazione della strategia fino al 2019, il piano direttore stabilisce l'orientamento di base per l'ulteriore sviluppo delle TIC, che pone l'accento dell'informatica federale sulla digitalizzazione. (18.4.)
- **Cyber-rischi:** con la Strategia nazionale per la protezione della Svizzera contro i cyber-rischi (SNPC) 2018–2022, il Consiglio federale tiene conto della crescente importanza dei cyber-rischi. La strategia licenziata indica come la Confederazione intende far fronte ai cyber-rischi in collaborazione con il mondo economico, i Cantoni e le scuole universitarie e quali misure dovranno essere attuate nei prossimi cinque anni. (19.4.)
- **PUBLICA:** il 25 gennaio 2018 la Commissione della Cassa di PUBBLICA ha deciso di ridurre il tasso d'interesse tecnico a partire dal 1° gennaio 2019. Ne conseguirà una diminuzione delle prestazioni di vecchiaia degli assicurati. La Commissione della Cassa e gli organi paritetici delle singole casse di previdenza hanno pertanto disposto delle misure di attenuazione. Il Consiglio federale ha approvato le pertinenti modifiche nei contratti di affiliazione. (25.4.)

- **MELANI:** il 26° rapporto semestrale della Centrale d'annuncio e d'analisi per la sicurezza dell'informazione (MELANI) rende conto degli incidenti informatici più importanti accaduti in Svizzera e all'estero nel secondo semestre del 2017. L'accento è posto sull'impiego diffuso di crimeware e sugli attacchi contro sistemi di controllo industriali nel campo dei dispositivi medici. L'intensificazione delle fughe di dati e le loro ripercussioni sono oggetto di attento esame nel capitolo dedicato al tema principale del rapporto. (26.4.)
- **Monete commemorative:** la Zecca federale Swissmint ha lanciato due nuove monete commemorative per collezionisti e appassionati. La moneta d'oro «Guglielmo Tell» è dedicata al celeberrimo eroe svizzero, mentre per la moneta d'argento Swissmint ha scelto il battello a vapore «La Suisse», proseguendo in questo mondo la serie dedicata ai «Battelli a vapore svizzeri» che, inaugurata nel 2017, comprenderà tre pezzi. (26.4.)
- **E-Government:** il Comitato direttivo presieduto dal consigliere federale Ueli Maurer si è espresso sull'indirizzo della futura Strategia di e-government Svizzera valida dal 2020. Il comitato ha inoltre approvato il rapporto annuale 2017. (1.5.)
- **AFC:** Nel 2017 l'Amministrazione federale delle contribuzioni (AFC) ha registrato un gettito fiscale di 54,68 miliardi di franchi e ha effettuato migliaia di controlli e procedimenti fiscali e penali, illustrati per la prima volta nel dettaglio nel Rapporto d'attività dell'AFC 2017. Grazie all'operato dell'AFC, il gettito fiscale della Confederazione è aumentato di oltre 1,5 miliardi di franchi. (14.5.)
- **Sede dell'AFD a Delémont:** con l'inaugurazione della nuova ubicazione della divisione Alcol e tabacco a Delémont, l'Amministrazione federale delle dogane (AFD) rafforza il proprio legame con il Canton Giura. L'inaugurazione è avvenuta in presenza della sostituta del Direttore dell'AFD e capo della DOGANA, Michaela Schärer, del Governo cantonale e del sindaco di Delémont. Con il trasferimento di 60 posti di lavoro qualificati, l'AFD fornisce un importante contributo allo sviluppo dell'economia regionale del Cantone. (22.5.)
- **Parità salariale:** l'Amministrazione federale ha verificato gli stipendi dei collaboratori per accertare eventuali e non spiegabili differenze salariali tra donne e uomini. Dalla verifica è emerso che la parità salariale è garantita in tutti i dipartimenti e in tutte le unità amministrative. Tutti i risultati, di cui il Consiglio federale ha preso atto, rientrano nella soglia di tolleranza del 5 per cento. Gli stipendi nell'Amministrazione federale sono dunque conformi al principio «salario uguale per un lavoro di uguale valore» sancito nella Costituzione federale. (1.6.)
- **Commissione della cassa di PUBBLICA:** il Consiglio federale ha nominato Matthias Weber nuovo rappresentante del datore di lavoro nella Commissione della cassa di PUBBLICA. La nomina sostitutiva è stata necessaria a causa delle dimissioni anticipate di uno dei precedenti rappresentanti del datore di lavoro. (8.6.)
- **Centro federale per richiedenti l'asilo a Balerna/Novazzano:** per la nuova costruzione del centro federale per richiedenti l'asilo a Balerna/Novazzano, l'Ufficio federale delle costruzioni e della logistica (UFCL) ha indetto un concorso di progettazione in procedura libera. Il concorso è stato pubblicato il 15 giugno 2018 su simap.ch, la piattaforma elettronica per gli acquisti pubblici. (14.6.)
- **Penalizzazione fiscale delle coppie sposate:** le coppie sposate con doppio reddito interessate dalla penalizzazione fiscale sono molto più numerose di quanto stimato finora dall'Amministrazione federale delle contribuzioni (AFC). Infatti non si era tenuto conto delle coppie sposate con doppio reddito e con figli. Per contro, la stima delle ripercussioni finanziarie espressa nel messaggio del 21 marzo 2018 concernente la modifica della legge federale sull'imposta federale diretta (Equità dell'imposizione delle coppie e delle famiglie; 18.034) rimane valida. Il Consiglio federale ne è stato informato. Il consigliere federale Ueli Maurer ha inoltre disposto una verifica esterna. (15.6.)
- **Rapporto sulla retribuzione dei quadri:** nel rapporto sulla retribuzione dei quadri il Consiglio federale informa annualmente in merito alla retribuzione e ad altre

condizioni contrattuali dei quadri superiori e degli organi direttivi di imprese e istituti parastatali. L'Esecutivo ha approvato il rapporto sull'esercizio 2017. (15.6.)

- **Sistema salariale dell'Amministrazione federale:** il Consiglio federale ha stabilito una serie di misure per uniformare il sistema di classificazione degli stipendi dell'Amministrazione federale. Le misure sono volte a garantire che i posti di lavoro analoghi all'interno dell'Amministrazione federale siano retribuiti secondo la stessa classe di stipendio. Esse entreranno in vigore il 1° gennaio 2019, dopo gli adeguamenti delle basi legali pertinenti. (20.6.)
- **Strategia per il personale:** l'Amministrazione federale quale datore di lavoro pone le sfide della digitalizzazione al centro della nuova strategia per il personale. Il Consiglio federale ha incaricato il Dipartimento federale delle finanze (DFF) di elaborare la strategia per il personale 2020–2023 entro la fine del 2019 partendo da questi presupposti. Il Consiglio federale ha inoltre preso atto dello stato di attuazione della strategia per il personale 2016–2019. (27.6.)
- **Fatture elettroniche:** dall'inizio del 2016 l'Amministrazione federale ha richiesto ai suoi fornitori di emettere fatture elettroniche. Da allora la quota delle fatture elettroniche ha raggiunto il 60 per cento circa. Il Consiglio federale è stato informato di questi sviluppi. L'Amministrazione federale mira a incrementare ulteriormente questa percentuale e accetta ora anche le fatture in formato PDF trasmesse per posta elettronica. (27.6.)

Affari del DFF in seno alle Camere federali

Progetti licenziati nel corso della sessione estiva

- **Imposta preventiva:** l'imposta preventiva deve essere rimborsata anche nel caso in cui i redditi non siano stati inseriti nella dichiarazione d'imposta, a patto che tale mancanza sia dovuta a negligenza. Il Consiglio nazionale ha accettato questa modifica e va ben oltre rispetto a quanto proposto dal Consiglio federale: deve essere possibile presentare una dichiarazione successiva anche dopo la scadenza del termine per presentare il reclamo contro la decisione di tassazione. Secondo il Consiglio nazionale, la nuova regolamentazione si applicherà anche retroattivamente. Il ministro delle finanze Ueli Maurer ha indicato invano che questa procedura è contraria alla Costituzione federale. (29.5.)
- **Deduzioni fiscali:** dopo il Consiglio degli Stati anche il Consiglio nazionale ha approvato l'imposizione forfettaria per l'uso privato di veicoli aziendali. La relativa mozione è stata trasmessa al Consiglio federale. Il Consiglio nazionale ha seguito la raccomandazione della propria Commissione dell'economia, accogliendo la mozione con 117 voti contro 65 e 1 astenuto. Soltanto la sinistra e alcuni rappresentanti del PPD hanno respinto la proposta. La mozione della Commissione dei trasporti del Consiglio degli Stati trasmessa nel frattempo chiede un'imposizione su base forfettaria dell'uso privato totale. (29.5.)
- **Scambio di informazioni:** nell'ambito dello scambio automatico di informazioni il Consiglio nazionale non ritiene necessario rafforzare la protezione giuridica individuale. Con 122 voti contro 66 ha respinto una mozione del Consiglio degli Stati. L'intervento è quindi liquidato. L'UDC si è invece espressa a favore dell'intervento: Thomas Matter (UDC/ZH) ritiene che la protezione giuridica attuale non sia più adeguata. La maggioranza del Consiglio nazionale, però, è giunta alla stessa conclusione del Consiglio federale, reputando sufficiente la protezione offerta dall'attuale legge alle persone per le quali la trasmissione dei dati potrebbe rappresentare svantaggi inaccettabili. (29.5.)
- **Politica monetaria:** il Consiglio degli Stati si è espresso contrario a un'iniziativa del Canton San Gallo che intendeva esonerare gli istituti di previdenza svizzeri dalla riscossione di interessi negativi da parte della Banca nazionale. Il Cantone sostiene

che la politica dei tassi d'interesse bassi delle banche centrali ostacoli il conseguimento di rendite sufficienti per adempiere ai doveri della previdenza professionale. Pur comprendendo la richiesta, la maggioranza del Consiglio ha ribadito che la politica monetaria compete alla Banca nazionale. Paul Rechsteiner (PS/SG) ha obiettato senza successo che gli interessi negativi devono fornire supporto all'economia delle esportazioni, non indebolire le assicurazioni sociali. L'affare passa ora al Consiglio nazionale. (30.5.)

- **Finanze federali I:** il consuntivo 2017 è stato oggetto di discussioni particolarmente accese. Gli accantonamenti e le contabilizzazioni errate sono stati al centro della discussione del Consiglio nazionale. Il consuntivo è stato infine approvato, ma nel decreto federale è stato inserito un articolo concernente le correzioni successive. Il Consiglio federale è pertanto incaricato di correggere a posteriori, una volta stabilite le cifre definitive, gli errori contabili nel consuntivo e di presentarlo per approvazione all'Assemblea federale al più tardi congiuntamente al messaggio concernente il consuntivo 2018. (31.5.)
- **Finanze federali II:** il Consiglio nazionale ha approvato sei crediti aggiuntivi al preventivo 2018 per un totale di 40 milioni di franchi. Circa la metà è destinata agli investimenti per i centri federali per richiedenti l'asilo, che potranno essere realizzati prima di quanto previsto. La prima aggiunta al preventivo 2018 non ha sollevato grandi discussioni all'interno del Consiglio. La Commissione delle finanze aveva già respinto la richiesta di annullamento di un credito riguardante la Segreteria di Stato dell'economia (SECO), che durante la seduta plenaria non è più stata oggetto di discussione. (31.5.)
- **Finanze federali III:** come il Consiglio nazionale, anche il Consiglio degli Stati si è occupato degli accantonamenti e delle contabilizzazioni errate concernenti il consuntivo 2017. Il Parlamento ha infine approvato il progetto con una modifica. La discussione verteva in particolare sulla critica mossa dal Controllo federale delle finanze (CDF) in merito alle contabilizzazioni errate e agli errori di valutazione relativi alle strade nazionali e degli immobili militari. Secondo il Dipartimento delle finanze, però, la Confederazione non ha subito danni finanziari. Il Parlamento ha inserito nel decreto federale il principio secondo cui le unità amministrative responsabili si occupano di correggere gli errori. Il Consiglio federale è pertanto incaricato di correggere a posteriori gli errori contabili nel consuntivo e di presentare le cifre esatte al Parlamento al più tardi congiuntamente al messaggio concernente il consuntivo 2018. (4.6.)
- **Finanze federali IV:** dopo il Consiglio nazionale, anche il Consiglio degli Stati ha approvato sei crediti aggiuntivi al preventivo 2018 per un totale di 40 milioni di franchi. Circa la metà è destinata agli investimenti per i centri federali per richiedenti l'asilo, che potranno essere realizzati prima di quanto previsto. La prima aggiunta al preventivo 2018 non ha sollevato grandi discussioni all'interno del Parlamento. Il Consiglio degli Stati ha approvato i crediti aggiuntivi all'unanimità con 39 voti. Il Consiglio federale ha motivato i crediti per i centri federali per richiedenti l'asilo con il fatto che i progetti di costruzione sono avanzati più rapidamente perché i ritardi preventivati dovuti ad esempio alla presentazione di ricorsi perlopiù non sono intervenuti. (4.6.)
- **Imposizione delle imprese:** il Consiglio degli Stati ha deciso di collegare il Progetto fiscale 17 al risanamento dell'AVS. Ciò dovrebbe contribuire a realizzare la riforma dell'imposizione delle imprese e a sgravare la previdenza per la vecchiaia. La proposta è stata formulata dalla Commissione dell'economia e dei tributi del Consiglio degli Stati. Il ministro delle finanze Ueli Maurer ha definito questo compromesso politico «una piccola opera d'arte». Anche se con poco entusiasmo, la sinistra e i partiti borghesi di centro sostengono la proposta in modo compatto, mentre alcuni rappresentanti dell'UDC si sono dichiarati contrari. Il concetto di base del Progetto fiscale è rimasto invariato ed è stato approvato dal Consiglio degli Stati con 35 voti

contro 5 e 5 astenuti. L'affare passa ora al Consiglio nazionale, che ne discuterà nella sessione autunnale. (7.6.)

- **Amministrazione federale:** il Consiglio degli Stati non intende dare al Consiglio federale l'incarico di ridurre la quota d'incidenza della spesa pubblica e i compiti dello Stato vincolati dalla legge e ha pertanto respinto tre mozioni del Consiglio nazionale. I tre interventi presentati dall'UDC sono quindi liquidati. La maggioranza ha ritenuto le richieste eccessive, inoltre sono già in corso alcuni lavori in questa direzione. La prima mozione chiedeva al Consiglio federale di verificare i compiti dello Stato e di ridurre di almeno il 5 per cento la quota d'incidenza della spesa pubblica. La seconda invitava invece a ridurre i compiti dello Stato vincolati dalla legge di almeno il 5 per cento entro il 2022. La terza, infine, pretendeva una riduzione dell'organico dell'Amministrazione centrale. (7.6.)
- **Controllo delle finanze:** il Consiglio degli Stati ha valutato le prese di posizione pubbliche del Controllo federale delle finanze (CDF), che in passato hanno ripetutamente fatto scalpore. Il Consiglio riconosce il buon servizio prestato dal CDF, ma raccomanda una maggiore attenzione nelle dichiarazioni politiche. Il consigliere federale Ueli Maurer è della stessa opinione. La discussione è nata da un'interpellanza di Roland Eberle (UDC/TG), nella quale si citavano le dichiarazioni critiche del CDF in merito agli ammortamenti nel consuntivo 2017. In particolare le dichiarazioni di inizio anno del CDF mettevano in dubbio la legittimità di un accantonamento di 2 miliardi di franchi. Non tutti hanno apprezzato questa e altre affermazioni di natura velatamente politica del CDF. (12.6.)
- **Trust:** il Parlamento apre la strada a un trust svizzero. Già diffuso nei Paesi anglosassoni, il trust è un rapporto giuridico nel quale un fiduciante trasferisce una proprietà a un fiduciario, con l'obbligo di amministrare e impiegare i valori patrimoniali a favore dei beneficiari. Le Commissioni di entrambe le Camere hanno deciso di elaborare una modifica di legge. Il Consiglio degli Stati vuole però assegnare al Consiglio federale un mandato. A questo scopo ha adottato una mozione. L'esecutivo si è già messo al lavoro in tal senso, come ricorda il ministro delle finanze Ueli Maurer. (12.6.)
- **Hotel:** il Consiglio degli Stati vuole introdurre un nuovo privilegio relativo all'IVA nel settore dell'industria alberghiera, pertanto ha approvato una mozione del consigliere agli Stati Stefan Engler (gruppo PPD) che richiede una semplificazione dell'IVA per i pacchetti di prestazioni, cioè combinazioni di prestazioni o di prodotti che vengono tassati secondo aliquote d'imposta differenti. Attualmente l'intero pacchetto di prestazioni è sottoposto a un'imposizione ridotta se almeno il 70 per cento del pacchetto consiste in prestazioni soggette a un'aliquota IVA ridotta. Il Consiglio degli Stati vuole ridurre la soglia al 55 per cento, permettendo più agevolazioni per prestazioni tassate per via ordinaria. Il Consiglio nazionale deve ancora esprimersi in merito. (12.6.)
- **Terremoti:** il Consiglio degli Stati non intende rinunciare all'introduzione di un'assicurazione obbligatoria contro i terremoti a livello federale, perciò è contrario allo stralcio dal ruolo della mozione depositata nel 2011 da Jean-René Fournier (PPD/VS). La decisione è stata preceduta da ampie discussioni. Attualmente, pagando un premio molto alto, è già possibile stipulare un'assicurazione contro i danni risultanti da un terremoto. La possibilità di introdurre un'assicurazione nazionale obbligatoria è al centro della discussione già da molti anni ed è di competenza dei Cantoni, che sulla questione sono tuttavia divisi. Anche il consigliere federale Ueli Maurer ha cercato invano di proporre lo stralcio dal ruolo dell'intervento. L'affare è stato trasmesso al Consiglio nazionale. (12.6.)
- **Freno all'indebitamento:** il Parlamento non intende allentare il meccanismo del freno all'indebitamento sancito nella Costituzione. Con una mozione ha quindi incaricato il Consiglio federale di presentare un progetto che escluda una modifica tramite legge delle norme attualmente in vigore. Dopo il Consiglio nazionale, anche il Consiglio degli Stati si è espresso a favore dell'intervento con 23 voti contro 21. Per

volere della maggioranza, la Confederazione deve continuare a diminuire il suo debito e a non aumentare le uscite. Dal punto di vista delle incerte prospettive politico-finanziarie non è il momento propizio per indebolire questo strumento. Una minoranza rosso-verde ha richiesto senza successo un allentamento del freno all'indebitamento viste le eccedenze realizzate negli ultimi anni. (12.6.)

- **Acquisti pubblici:** il Consiglio nazionale rafforza le imprese svizzere nell'ambito degli acquisti pubblici. Nel quadro della revisione totale della legge sugli acquisti pubblici (LAPub), il Consiglio nazionale ha deciso che il livello dei prezzi nel Paese di un offerente estero deve essere tenuto in considerazione. Il monito del ministro delle finanze Ueli Maurer, che ha osservato che questa disposizione non è compatibile con gli impegni internazionali della Svizzera, non è stato ascoltato. Il Consiglio nazionale ha respinto la controversa limitazione dell'accesso alla documentazione del bando. La revisione si rende necessaria a causa della modifica dell'Accordo OMC sugli appalti pubblici (AAP). Le regolamentazioni di Confederazione e Cantoni verranno adattate. (13.6.)
- **PostFinance:** i clienti svizzeri all'estero non devono avere accesso ai servizi di PostFinance alle stesse condizioni degli Svizzeri residenti in patria. Il Consiglio degli Stati ha rifiutato la relativa mozione della Commissione della politica estera del Consiglio nazionale (CPE). La CPE sostiene che gli Svizzeri all'estero incontrano difficoltà a mantenere relazioni bancarie con la Svizzera a condizioni ragionevoli e si trovano in una situazione discriminatoria. Ciò è causato dalle regole più severe sulle banche, introdotte in risposta alla crisi finanziaria del 2008. Il Consiglio degli Stati concorda invece con il Consiglio federale e ritiene che l'attuazione della mozione porrebbe PostFinance in una posizione di svantaggio nei confronti delle banche private. (13.6.)
- **Criptovalute:** il Consiglio federale valuterà le possibilità e i rischi di un «criptofranco» (e-franco): analizzerà gli aspetti legali, economici e di politica monetaria legati alla moneta centrale elettronica. Il Consiglio nazionale ha trasmesso tacitamente un postulato in tal senso depositato dal consigliere Cédric Wermuth (PS/AG). Il Consiglio federale si è dichiarato favorevole all'intervento e nel rapporto si occuperà anche dei rischi per la stabilità finanziaria. Un gruppo di lavoro si sta già occupando delle tecnologie blockchain e, dopo consultazione degli operatori del settore, illustrerà le possibilità di intervento. (15.6.)
- **Dogane:** il Consiglio nazionale agevolerà il commercio online transfrontaliero. Ai fini di una migliore efficienza nelle procedure di confisca di medicinali pericolosi per la salute, il trattamento dei piccoli invii dovrà essere semplificato. Pertanto è stata tacitamente accettata una mozione in tal senso presentata da Manfred Bühler (UDC/BE), che si preoccupa del commercio al dettaglio svizzero e della produzione nazionale. Bühler chiede un inasprimento delle disposizioni sui controlli e le procedure. Il Consiglio federale ha accettato la mozione. Ora spetta al Consiglio degli Stati pronunciarsi in merito. (15.6.)
- **LSerFi:** con 138 voti contro 57 e 3 astensioni nel Consiglio nazionale e 41 voti contro 0 e 3 astensioni nel Consiglio degli Stati, in occasione delle votazioni finali le Camere federali hanno approvato la legge sui servizi finanziari (LSerFi), che migliorerà la protezione degli investitori. (15.6.)
- **LIsFi:** con 139 voti contro 56 e 3 astensioni nel Consiglio nazionale e 44 voti contro 0 nel Consiglio degli Stati, in occasione delle votazioni finali le Camere federali hanno approvato la legge sugli istituti finanziari (LIsFi), nella quale viene rielaborata la regolamentazione concernente la vigilanza sui fornitori di servizi finanziari. (15.6.)
- **CDI con il Pakistan:** con 130 voti contro 68 nel Consiglio nazionale e 41 voti contro 3 nel Consiglio degli Stati, in occasione delle votazioni finali le Camere federali hanno accettato il decreto federale che approva la Convenzione per evitare le doppie imposizioni con il Pakistan. La Convenzione contiene disposizioni basate sul progetto dell'OCSE e del G20 per contrastare l'erosione della base imponibile e il trasferimento degli utili (progetto BEPS). (15.6.)

- **CDI con il Kosovo:** con 133 voti contro 62 e 3 astensioni nel Consiglio nazionale e 42 voti contro 2 nel Consiglio degli Stati, in occasione delle votazioni finali le Camere federali hanno accettato il decreto federale che approva la Convenzione per evitare le doppie imposizioni con il Kosovo. La Convenzione prevede miglioramenti in relazione all'imposizione dei compensi per la prestazione di servizi. (15.6.)