

Iniziative parlamentari 21.503 e 22.483
**Dibattito sul preventivo e procedura di corapporto parla-
mentare**
Rapporto della Commissione delle finanze del Consiglio nazionale del
29 giugno 2023
Parere del Consiglio federale

del 23 agosto 2023

Onorevoli presidente e consiglieri,
conformemente all'articolo 112 capoverso 3 della legge sul Parlamento, vi presentiamo il nostro parere in merito al rapporto della Commissione delle finanze del Consiglio nazionale del 29 giugno 2023¹ sulle iniziative parlamentari 21.503 «Basi legali del dibattito sul preventivo. Necessità di modificare le attuali disposizioni» e 22.483 «Garantire il coinvolgimento delle Commissioni delle finanze negli interventi e nei progetti di atti normativi delle commissioni tematiche che prevedono significative ripercussioni finanziarie».

Gradite, onorevole presidente e consiglieri, l'espressione della nostra alta considerazione.

23 agosto 2023

In nome del Consiglio federale svizzero

Il presidente della Confederazione: Alain
Berset

Il cancelliere della Confederazione: Walter
Thurnherr

¹ FF 2023

Parere

1 Situazione iniziale

La Commissione delle finanze del Consiglio nazionale (CdF-N) nel suo rapporto del 29 giugno 2023² relativo alle iniziative parlamentari 21.503 «Basi legali del dibattito sul preventivo. Necessità di modificare le attuali disposizioni» e 22.483 «Garantire il coinvolgimento delle Commissioni delle finanze negli interventi e nei progetti di atti normativi delle commissioni tematiche che prevedono significative ripercussioni finanziarie» ha proposto un progetto di modifica della legge del 13 dicembre 2002³ sul Parlamento (LParl). Anche se a livello di contenuto le due iniziative non sono correlate, la CdF-N ha deciso di riunirle in un unico progetto per ragioni di natura economico-amministrativa.

Il 22 ottobre 2021 la CdF-N ha presentato l'*iniziativa parlamentare 21.503 «Basi legali del dibattito sul preventivo. Necessità di modificare le attuali disposizioni»*. L'iniziativa scaturisce dalle esperienze acquisite in occasione dei dibattiti sul preventivo che hanno fatto seguito all'introduzione del nuovo modello di gestione dell'Amministrazione federale (NMG), avvenuta il 1° gennaio 2017. Le differenti norme procedurali previste dalla LParl, applicabili ai diversi decreti federali riguardanti il preventivo, possono infatti portare a decisioni potenzialmente incoerenti o non volute da parte delle Camere federali. Tale circostanza sussiste in particolare nel caso del decreto federale Ib concernente i valori di pianificazione nel preventivo. Se una proposta di conciliazione è respinta dalle Camere, il decreto federale Ib è tolto dal ruolo. In tal modo, vengono meno anche tutte le modifiche in merito alle quali le Camere avevano già preso decisioni concordanti.

Il progetto di atto legislativo presentato dalla CdF-N prevede che la proposta di conciliazione in merito al decreto federale Ib venga discussa secondo l'articolo 94a LParl e quindi analogamente alle proposte di conciliazione sul programma di legislatura e sul piano finanziario. Le Camere voterebbero singolarmente su ogni disposizione riguardante la proposta di conciliazione. In caso di reiezione verrebbe stralciata solamente la relativa disposizione e non l'intero decreto federale Ib come previsto nel diritto vigente.

Il 9 novembre 2022 la CdF-N ha presentato l'*iniziativa parlamentare 22.483 «Garantire il coinvolgimento delle Commissioni delle finanze negli interventi e nei progetti di atti normativi delle commissioni tematiche che prevedono significative ripercussioni finanziarie»*, volta a semplificare e uniformare la procedura di corapporto parlamentare delle Commissioni delle finanze. Oggi il diritto di presentare proposte e di parola delle Commissioni delle finanze nelle Camere è limitato a progetti che richiedono crediti d'impegno o limiti di spesa. Tuttavia, circa due terzi del bilancio della Confederazione riguardano entrate e uscite vincolate per legge.

Secondo il presente progetto di atto legislativo, in futuro le Commissioni delle finanze dovrebbero poter prendere posizione nell'ambito della procedura di corapporto parla-

² FF 2023

³ RS 171.10

