



Iniziativa popolare «Sgravare i salari, tassare equamente il capitale»

Stato: 10.08.2021

Domande e risposte

Qual è lo scopo dell'iniziativa popolare «Sgravare i salari, tassare equamente il capitale»?

I promotori della cosiddetta «Iniziativa 99 %» chiedono un'imposizione più alta dei redditi da capitale elevati. Ai fini del calcolo dell'imposta, a partire da un determinato importo i redditi da capitale saranno ponderati maggiormente e conteggiati una volta e mezzo.

Le maggiori entrate così ottenute devono essere destinate alla riduzione dell'imposizione delle persone con redditi da lavoro bassi o medi oppure a favore del benessere sociale.

Cosa significa o cosa si intende con reddito da capitale?

Si tratta della controprestazione ricevuta per la messa a disposizione di capitale. Vi rientrano ad esempio gli interessi, i dividendi, i proventi derivanti dalla locazione e gli utili conseguiti dalla vendita di valori patrimoniali come titoli o fondi. L'attività lucrativa indipendente è caratterizzata dall'utilizzo combinato dei fattori lavoro e capitale, ragion per cui una parte del reddito così conseguito dev'essere considerata reddito da capitale. Tale concetto non è definito nel diritto tributario.

Per quale motivo Consiglio federale e Parlamento raccomandano di respingere l'iniziativa?

Secondo il Consiglio federale e il Parlamento l'iniziativa compromette l'attrattiva della piazza finanziaria svizzera e indebolisce l'incentivo al risparmio e quindi a costituire capitale. Quest'ultimo è necessario per fondare nuove aziende e fare nuovi investimenti. La costituzione di capitale permette quindi di creare posti di lavoro e di incrementare la produttività. Ostacolarla con un'imposizione più alta è dannoso per i posti di lavoro e la prosperità in Svizzera. Nel raffronto internazionale, la pressione fiscale sul capitale risulta essere già abbastanza alta nel nostro Paese.

Il Consiglio federale e il Parlamento non ravvisano alcuna necessità di intervenire, poiché in Svizzera il reddito ante redistribuzione, ossia prima della deduzione delle imposte e del percepimento delle prestazioni sociali, è distribuito in modo più equo che nella maggior parte degli altri Paesi dell'OCSE.

Inoltre, già oggi si realizza una significativa redistribuzione. In Svizzera, il reddito è redistribuito soprattutto mediante le prestazioni sociali, che comprendono principalmente la previdenza

per la vecchiaia, l'assicurazione malattie, l'assicurazione invalidità e l'assicurazione contro la disoccupazione. Un'altra parte della redistribuzione viene realizzata attraverso le imposte: nel caso delle imposte sul reddito e sulla sostanza, le persone con un reddito alto pagano imposte più elevate in termini percentuali. In tal modo queste imposte contribuiscono alla redistribuzione del reddito.

Come sono distribuiti il reddito e la sostanza in Svizzera rispetto agli altri Paesi dell'OCSE?

Nel confronto internazionale i redditi ante imposte e prestazioni sociali sono distribuiti equamente in Svizzera e la concentrazione dei patrimoni calcolata sulla base dei dati fiscali è elevata. Quest'ultima è però sovrastimata e deve essere relativizzata, in particolare perché questi dati non includono il patrimonio pensionistico esente da imposta.

Perché la redistribuzione in Svizzera funziona e in che modo?

In Svizzera, il reddito è redistribuito soprattutto mediante le prestazioni sociali, che comprendono principalmente la previdenza per la vecchiaia, l'assicurazione malattie, l'assicurazione invalidità e l'assicurazione contro la disoccupazione.

Nel 2018 queste uscite sono ammontate complessivamente a circa 177 miliardi di franchi. L'importo corrisponde a circa un quarto della prestazione economica totale. Dagli anni Novanta questa quota è aumentata contrastando la crescente disuguaglianza economica riscontrata negli ultimi decenni. Grazie alle prestazioni sociali meno persone vivono al di sotto della soglia di povertà.

Anche le imposte contribuiscono alla redistribuzione: le tariffe delle imposte sulla sostanza e delle imposte sul reddito sono progressive. Ciò significa che le persone con un reddito alto pagano imposte più elevate in termini percentuali. Ad esempio, l'uno per cento della popolazione con il reddito più alto guadagna più del 10 per cento del reddito totale ma versa il 40 per cento circa dell'imposta federale diretta.

Perché l'attrattiva della piazza finanziaria svizzera è così importante?

La piazza finanziaria svizzera è interessante perché offre condizioni favorevoli alle imprese per la scelta della loro sede e al personale qualificato per la scelta del luogo in cui vivere.

Dato che non ha il vantaggio di un grande mercato interno, non è ricca di materie prime e non ha sbocco sul mare, per la Svizzera è fondamentale offrire condizioni quadro favorevoli, come ad esempio imposte vantaggiose, la stabilità politica, l'accesso a personale qualificato o un'infrastruttura efficiente.

Perché è importante poter accumulare capitale?

Il capitale è essenziale quando si tratta di fondare nuove aziende e permettere alle imprese esistenti di fare nuovi investimenti, ad esempio in nuove tecnologie o per espandere la capacità di produzione. Costituendo e investendo capitale si creano posti di lavoro e si incrementa la produttività.

Chi verrebbe colpito maggiormente dall'imposizione più elevata se l'iniziativa 99 % venisse accettata?

A seconda di come sarà strutturata, la maggiore tassazione del capitale potrebbe interessare molte più persone di quanto sostengono i promotori dell'iniziativa.

Potrebbero esserne toccate anche le persone che esercitano un'attività lucrativa indipendente nonché le piccole e medie imprese (PMI) come le aziende familiari o le start-up.

Per contro, alcune persone beneficerebbero della redistribuzione del gettito supplementare. Non si sa ancora quanto sia numeroso questo gruppo di persone perché le modalità di attuazione dell'iniziativa sono del tutto incerte.

Perché le modalità di attuazione dell'iniziativa non sono ancora definite?

In caso di accettazione sarà il Parlamento a decidere concretamente come attuare l'iniziativa. Dovrebbe in particolare definire

- quali proventi rientrano nella nozione di reddito da capitale,
- a partire da quale importo si applicherà l'imposizione più alta, e
- come redistribuire il gettito supplementare così ottenuto.

Secondo i promotori dell'iniziativa il valore locativo, il reddito da attività lucrativa indipendente e quello proveniente da rendite dovrebbero essere esclusi dall'imposizione più elevata. Tuttavia, il Parlamento non è vincolato a questa proposta.

A quanto potrebbero ammontare i nuovi importi imponibili per il calcolo dell'imposta?

Ai fini del calcolo dell'imposta, a partire da un determinato importo i redditi da capitale saranno ponderati in ragione del 50 per cento in più rispetto agli altri tipi di reddito. Se l'iniziativa verrà accettata spetterà al Parlamento decidere l'importo determinante. La maggiore imposizione si applicherebbe a livello federale e cantonale.

La seguente tabella illustra il reddito imponibile attuale e quello in caso di accettazione dell'iniziativa popolare. Nell'esempio semplificato si ipotizza un limite di 100 000 franchi per l'imposizione più alta dei redditi da capitale.

	Imponibile oggi	Imponibile in caso di accettazione dell'iniziativa popolare
Reddito da lavoro (ad es. salario) 150 000	150 000	150 000
Reddito da capitale (ad es. interessi o redditi da locazione) 150 000	150 000	175 000 $100\,000 \times 100\%$ $+ 50\,000 \times 150\%$ $= 175\,000$

Secondo questo esempio, se l'iniziativa popolare fosse accettata i redditi da capitale fino a 100 000 franchi sarebbero soggetti a imposta in modo integrale (100 %) e l'importo eccedente, ovvero 50 000 franchi, sarebbe conteggiato una volta e mezzo (150 %). L'imposizione del reddito da lavoro non è contemplata dall'iniziativa e rimarrebbe invariata.

Ai fini del calcolo dell'imposta, oltre al reddito imponibile sono determinanti le aliquote fiscali. L'iniziativa non le menziona. Pertanto, la loro definizione continua a essere di competenza di Confederazione e Cantoni. Se le aliquote fiscali restano invariate, a partire da un determinato importo le persone pagheranno più imposte sul reddito da capitale.

Quali potrebbero essere le ripercussioni dell'iniziativa popolare?

Un'imposizione più elevata del reddito da capitale si tradurrebbe in cambiamenti nel comportamento dei contribuenti e in un aumento dei tentativi di ottimizzazione fiscale. Ad esempio, le persone con un alto reddito da capitale potrebbero trasferire il loro domicilio o modificare le abitudini di risparmio, visto che il reddito conseguito con il capitale accumulato sarebbe maggiormente tassato.

L'attuazione dell'iniziativa avrebbe ripercussioni non solo per la Confederazione, ma anche per i Cantoni. Da un lato, infatti, l'imposizione più elevata si applicherebbe anche a livello cantonale e, dall'altro, pure i Cantoni dovrebbero ridistribuire il gettito supplementare.

A quanto ammontano le maggiori entrate stimate?

Non esistono stime delle maggiori entrate auspiccate dai promotori dell'iniziativa, da un lato perché le modalità di attuazione dell'iniziativa non sono specificate. Dall'altro, le persone interessate dall'iniziativa potrebbero trasferire il loro domicilio per sfuggire all'imposizione più elevata. Inoltre, i dati disponibili non sono sufficienti. Poiché il reddito da capitale è particolarmente sensibile alle variazioni dell'imposizione, difficilmente si potranno raggiungere le maggiori entrate auspiccate dai promotori dell'iniziativa.